



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010220685 DEL 10/11/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010138875 del 10 de agosto de 2017, esta SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de VILLAMARIA en el departamento de CALDAS, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”

Que, la Resolución No. SSPD 20174010138875 del 10 de agosto de 2017, fue notificada personalmente por medio electrónico el día 30 de agosto de 2017.

Que el Alcalde municipal de VILLAMARIA en el departamento de CALDAS, mediante radicado número 20175290747572 del 12 de septiembre de 2017, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

2.1.1 Adujo el Alcalde de VILLAMARIA, que en el municipio allegó con el radicado SSPD 20165290850892, acuerdo municipal número 078 del 27 de noviembre de 2015, mediante el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios que en su numeral sexto (6) último párrafo cita: *“En consecuencia se propone para la vigencia 2016 los siguientes subsidios al consumo básico (0-20 m3) para los suscriptores de estratos 1, 2 y 3 en los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo”*



Las contribuciones se designan en el siguiente porcentaje:

ESTRATO /CATEGOR IA	CARGO FIJO			CONSUMO BASICO		
	ACUEDUCT O	ALCANTARILLA DO	ASE O	ACUEDUCT O	ALCANTARILLA DO	ASE O
RESIDENCIAL						
ESTRATO 5	50%	50%	50%	50%	50%	50%
ESTRATO 6	60%	60%	60%	60%	60%	60%
NO RESIDENCIAL						
COMERCI AL	50%	50%	50%	50%	50%	50%
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	30%	30%

Como consecuencia de dicha parte considerativa del Acuerdo en el artículo 1, se establecen los factores de subsidio a través del cálculo tarifario por estrato y en el artículo 2 los porcentajes de contribución por aportes solidarios, para las tarifas aplicadas a los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y

2.1.2 Indicó el recurrente que con base en los cálculos presentados el municipio de Villamaria a través del acuerdo 078 de 04-12-2015 estableció los porcentajes de subsidio y contribución para la vigencia 2016.

2.1.3 Señaló el señor alcalde que el municipio de VILLAMARIA que suscribió acuerdo interadministrativo número 184 del año 2016 con la empresa AQUAMANA ESP., con el fin de garantizar la transferencia de recursos para subsidiar la demanda de los servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Villamaria – Caldas para los estratos 1, 2 y 3.

2.1.4 Alegó que según el contenido de los numerales 2 y 3 del convenio interadministrativo número 184 de 2016, se evidencia que el municipio realizó el debido procedimiento para aplicar los porcentajes de subsidios y contribuciones.

2.1.5 Manifestó que el municipio certificó, a través de la página www.sui.gov.co, la información correspondiente a los formularios de balance de subsidios y contribuciones y empresas prestadoras de servicios de AAA para el municipio para la vigencia 2016 donde se constata que efectivamente el municipio cuenta con predios NO RESIDENCIALES y que aplica el subsidio y de contribución.

2.1.6 Solicitó se revoque la decisión de descertificación y en su lugar se proceda a certificar al municipio de VILLAMARIA - CALDAS.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. 20175290747572 del 12 de septiembre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1 Acta de posesión del señor alcalde de VILLAMARIA – CALDAS ante el notario 01 de VILLAMARIA.

2.2.2 Fotocopia de la cédula del señor alcalde Juan Alejandro Holguen Zuluaga

2.2.3 Acuerdo Municipal No. 078 del 04 de diciembre de 2015 “POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN LOS SUBSIDIOS PARA LOS ESTRATOS 1, 2 Y 3 Y LOS APORTES SOLIDARIOS PARA LOS ESTRATOS 5 Y 6 Y USUARIOS COMERCIALES E INDUSTRIALES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE VILLAMARIA PARA LA VIGENCIA 2016”. Con su acta de inicio.

2.2.4 Fotocopia del convenio interadministrativo número 184 de 2016.

2.2.5 Fotocopia Certificado de disponibilidad presupuestal número 506 de 2016 y registro presupuestal 811 de 2016.

2.2.6 Copia de acta de supervisión al contrato interadministrativo.

2.2.7 Anexo facturas de la empresa AQUAMANA y soportes contables de giros (254 folios).

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan dentro del expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual se efectuará de la siguiente forma:

Este requisito se consideró incumplido, toda vez que el municipio allegó el acuerdo 078 de 27 de noviembre de 2015 por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2016, pero este acto administrativo no fijó los porcentajes de contribuciones para los estratos y usos contribuyentes y luego de verificar en el formato de estratificación y coberturas de 2016 se evidencia que el ente territorial reportó la existencia de predios en el uso comercial. De otra parte el municipio reportó en el aplicativo INSPECTOR, el acuerdo No. 027 del 30 de noviembre de 2016 sin embargo este no es objeto de evaluación dentro del proceso que nos ocupa toda vez que rige para la vigencia 2017 y no para la evaluada (2016).

Frente a lo aducido por la entidad territorial, sea lo primero advertir que, a través de la estratificación, se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la constitución). La ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además de pagar los costos propios de los servicios públicos de que son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

En este orden de ideas, el artículo 125¹ de la Ley 1450 del 16 de junio 2011, determinó unos porcentajes máximos de subsidios y mínimos de contribuciones que los municipios deben observar a la hora de expedir el respectivo acto administrativo, además de señalar que dichos factores tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, y podrán ser modificados antes del término citado, en el evento de que varíen las condiciones para garantizar el equilibrio.

En conformidad con el Decreto 1077 de 2015, veamos:

"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011_o la norma que lo modifique, complemente o sustituya"

A su vez, el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, dispone:

"Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2o de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%)."

Para el caso concreto, el Acuerdo Municipal No. 078 de 2015, si bien fijó los porcentajes de subsidio para los estratos 1, 2 y 3 dentro de los límites establecidos en la norma, **no hizo lo mismo con los porcentajes de contribución, toda vez que estableció un cálculo de valores que no corresponde a fijar un porcentaje como lo exige el artículo 125 de la Ley 1450 del 2011, tal y como se observa a continuación:**

¹ El artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 conservó su vigencia de conformidad con lo dispuesto en el artículo 267 de la ley 1753 de 2015 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"

ARTICULO 2°. Establecer como porcentaje de contribución por aportes de solidaridad aplicables en el Municipio de Villamaría para las tarifas de las empresas que prestan los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, los siguientes:

ACUEDUCTO

CONTRIBUCIONES AL ESTRATO 5 Y 6 Y AL USO COMERCIAL E INDUSTRIAL MENSUAL (APROXIMADO)	5.846.861,00
CONTRIBUCIONES AL ESTRATO 5 Y 6 Y AL USO COMERCIAL E INDUSTRIAL ANUAL (APROXIMADO)	70.162.332,00

ALCANTARILLADO

CONTRIBUCIONES AL ESTRATO 5 Y 6 Y AL USO COMERCIAL E INDUSTRIAL MENSUAL (APROXIMADO)	1.865.427,00
CONTRIBUCIONES AL ESTRATO 5 Y 6 Y AL USO COMERCIAL E INDUSTRIAL ANUAL (APROXIMADO)	22.385.124,00



CONCEJO MUNICIPAL
VILLAMARÍA - CALDAS



ASEO

CONTRIBUCIONES AL ESTRATO 5 Y 6 Y AL USO COMERCIAL E INDUSTRIAL MENSUAL (APROXIMADO)	6.033.459,00
CONTRIBUCIONES AL ESTRATO 5 Y 6 Y AL USO COMERCIAL E INDUSTRIAL ANUAL (APROXIMADO)	72.401.508,00

TOTAL CONTRIBUCIONES	SUBSIDIOS	CONTRIBUCIONES	TOTAL
ACUEDUCTO	224.085.628,00	70.162.332,00	153.923.296,00
ALCANTARILLADO	89.516.432,00	22.385.124,00	67.131.308,00
ASEO	223.051.137,26	72.401.508,00	150.649.629,26
			371.704.233,26

En este orden de ideas, si bien el Acuerdo 078 de 2015, vigente para el año 2016 en su parte considerativa fijó porcentajes de contribución para los estratos y usos sujetos a aporte solidario, es claro que en la parte resolutive de dicho acto solo estableció valores y no porcentajes como lo exige el artículo 125 ya citado evidenciándose el incumplimiento fundamento de la descertificación proferida respecto al ente territorial.

Ahora bien de cara al argumento que indica que el municipio que suscribió acuerdo interadministrativo número 184 del año 2016 con la empresa AQUAMANA ESP., con el fin de garantizar la transferencia de recursos, que realizó el procedimiento para aplicar los porcentajes de subsidios y contribuciones y que certificó, a través de la página www.sui.gov.co, la información correspondiente a los formularios de balance de subsidios y contribuciones y empresas prestadoras de servicios de AAA para el municipio para la vigencia 2016 donde se constata que efectivamente el municipio cuenta con predios NO RESIDENCIALES y que aplica el subsidio y contribución, se debe señalar que el requisito reprochado y por el cual fue descertificado el ente territorial es el contenido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, a saber: *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya”*, por tanto el acuerdo reportado para la vigencia a certificar debe contemplar porcentajes de subsidio y contribución que cumplan lo establecido al artículo 125 de la ley 1450 de 2011, a saber:

“Subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2° de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%);

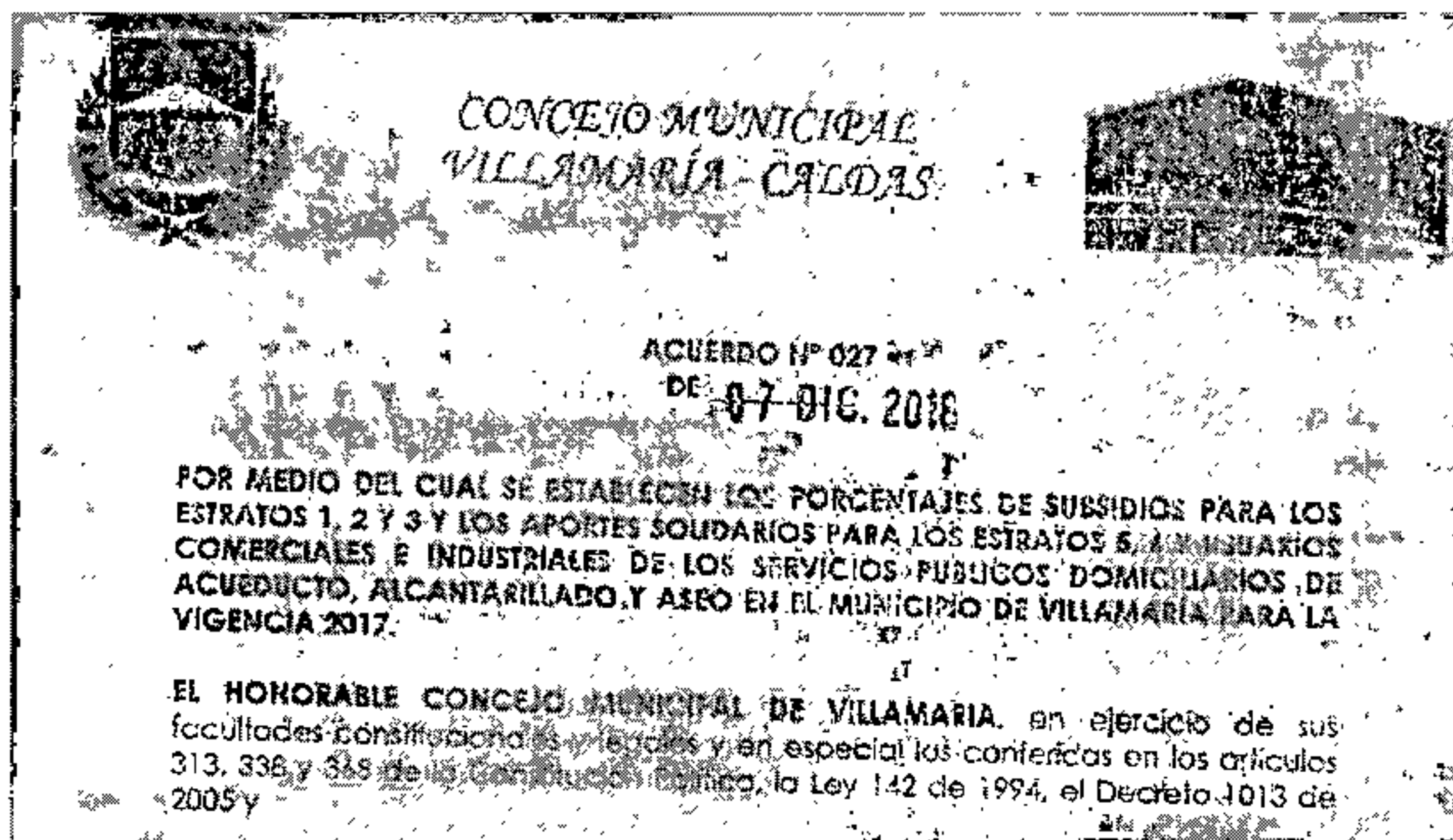
acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2° de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%). (...)"

Por consiguiente, es claro que los documentos aportados por el recurrente no son pertinentes, conducentes ni útiles para controvertir el incumplimiento que conllevó a que el ente territorial fuera descertificado para la vigencia 2016, toda vez que aspectos tales como la aplicación de porcentajes de subsidio y/o contribución por parte de los prestadores, o la certificación en la plataforma SUI de documentos distintos al requerido por la norma, no inciden en la decisión que nos ocupa, ya que el requisito aquí analizado solo se encuentra cumplido a satisfacción cuando el municipio reporta el acuerdo de subsidios y contribuciones, de conformidad con los parámetros citados en la norma en comento.

A su vez, es claro que para la vigencia 2016, conforme al decreto 1077 de 2015, no fue establecida la opción de "Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar" para acreditar el aspecto de "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo" y en este sentido el hecho de reportar dicho balance a la plataforma, no conlleva a que se tenga por cumplido el requisito en cuestión.

Ahora bien, respecto del Acuerdo Municipal No. 027 de 2016, se reitera que el mismo no puede ser tenido en cuenta dentro del proceso de certificación que nos ocupa, en atención a que no rigió para la vigencia a certificar (2016), cual fuera una de las dos únicas exigencias (no opcionales) que la norma requiere para acreditar este requisito toda vez que dicho acto administrativo rige para las vigencias 2017- 2021, tal y como se observa a continuación:



Por lo anterior, no se observan argumentos que tengan la relevancia jurídica para desvirtuar lo decidido en la resolución de descertificación, razón por la cual no se accede a reponer el acto recurrido el cual en consecuencia será confirmado.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – CONFIRMAR la Resolución No. 20174010138875 del 10 de agosto de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de VILLAMARIA en el departamento de CALDAS, haciendo entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CALDAS, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.


BIBIANA GUERRERO PENARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Ana Luisa Delima Castellanos - Abogada – Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Katherine Arenas - abogada- Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600353E